

政府工作报告

——2023 年 1 月 6 日在南昌县第十七届人民代表大会第三次会议上

南昌县人民政府县长 贾彧超

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2022 年工作回顾

过去的 2022 年，是极具挑战、极为不易的一年。面对疫情防控和改革发展稳定的艰巨任务，全县上下在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧扣迎接和学习宣传贯彻党的二十大这条主线，发扬“实干争先、勇立潮头”的昌南精神，高效统筹、全力以赴“稳增长、防风险、保稳定、惠民生”，开创了全县经济社会高质量发展新局面。

一、经济运行在科学应对、精准施策中企稳向好

1. 综合实力稳中有进。强力克服疫情、旱情等对经济运行的冲击影响，全年地区生产总值预计突破 1300 亿元，同比增长 4.8%；地方一般公共预算收入同口径完成 86.1 亿元，同口径增长 5.4%，均实现“总量全省第一、增速不低于全市”，其余各

项指标预计全年可基本完成预定目标。在 2022 年中国中小城市高质量发展指数各项排名中，南昌县蝉联全国绿色发展百强县市、全国投资潜力百强县市、全国科技创新百强县市、全国新型城镇化质量百强县市，位次较去年全面前移。央视总台推出《走进县城看发展 江西南昌县篇》，以近两小时的总时长专题报道南昌县发展历程，并单条登上央视《新闻联播》。在最新发布的第二十二届全国县域经济与社会综合发展百强县排名中，南昌县位次再次前移，位居第 18 位，实现百强排名“十四连升”。

2. 疫情防控精准科学。创新“五控一体、五环联动”模式，压实“五方责任”，落实“四应四尽”，有效应对了多轮突发疫情冲击。建立健全常态化群防群控机制，成立 4 支“洪城红”应急队伍，科学划定围合管理区域 23 个，先后评选 112 名“抗疫卫士”。全力做好医疗保障，新增床位 1529 张，各类药品供应实现“动态平衡”。因时因势优化疫情防控措施，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

3. 助企纾困高效有力。相继出台“助企纾困 20 条”“稳经济 33 条”“促进房地产健康发展 10 条”等一揽子政策举措，全面落实各级惠企纾困政策，累计兑现惠企资金超 104 亿元，惠及企业 1.8 万余家。组织开展“护航行动”，帮助解决企业诉求 2600 余个。启动实施培育壮大市场主体三年行动计划，大力激

发市场主体活力，预计全县市场主体总量将突破 10 万大关，达到 10.7 万户，净增市场主体 2.5 万户，同比增长 29.9%；预计新增“五上”企业 302 家，总量达 1335 家，均位列全市第一。

二、产业发展在项目带动、消费复苏中逆势上扬

1. 项目建设有声有色。聚焦工业、服务业、乡村振兴、基础设施、民生及社会事业等五大领域全力开展“项目大会战”，县区 276 个重大重点项目加速推进，其中投资 50 亿元以上项目 11 个，20 亿元以上项目 24 个。预计全年 500 万元以上固定资产投资完成 766 亿元，同比增长 10%，高于全市增速 1.5 个百分点。围绕项目争资金，累计争取中央预算内资金、地方政府专项债、政策性开发性金融工具等各类项目资金 25.4 亿元。坚持每季度集中开工一批项目，累计开工重大项目 56 个，总投资 439.2 亿元。创新出台重点项目预警管理及考核实施办法，对项目推进实行“亮灯亮牌”机制，颁发蜗牛奖 3 个、骏马奖 3 个，常态化推进节假日“重大项目不停工、重点企业不停产”，强力推动项目建设大提速，姚湾码头开港运营，汽车零部件产业基地、迎宾大道提升改造等重大项目加快推进，为县区发展提供硬核支撑。

2. 工业发展蹄疾步稳。始终坚持强攻产业、决战工业，投资 120 亿元的江铃股份新车型改造项目、投资超 100 亿元的景能零碳产业基地、投资超 50 亿元的杭电股份超薄铜箔等 7 个重大工业项目开工建设，江苏环宇年产 100 万辆车用内饰件产品项目等

26 个项目竣工投产。江铃集团成为全省汽车产业链链主企业。预计全年工业投资实现同比增长 19.5%，规上工业增加值同比增长 5.5%，获评全省工业崛起奖和全省工业高质量发展一类先进县，在全国制造业百强县排名中跃居第 11 位。持续唱响昌南建筑、昌南装配品牌，预计全年建筑业总产值突破 1900 亿元，同比增长 8%，武阳装配式建筑产业园获评全省装配式建筑产业示范区。深入推进数字经济“一号发展工程”，三鑫医疗、江铃改装车等 21 家数字化改造项目加快推进，京东数字经济产业园正式开园，江铃股份、汇仁药业等 6 家企业获评省级智能制造标杆企业，约货科技获评省大数据示范企业，预计全县数字经济核心产业营业收入增长 50%以上，增速全市第一。

3. 商贸消费强劲复苏。累计发放消费券 1435 万元、购房补贴 2434.2 万元，成功举办三场大型商贸促销活动和第三届昌南汽车消费节；全县规上服务业营业收入预计完成 90 亿元，同比增长 16%，预计全年社会消费品零售总额将突破 400 亿元大关，增速 6%以上。电子商务快速增长，预计全县网络零售额实现 50 亿元，同比增长 23%，洪大电商产业园获评全省电子商务示范基地。总部经济蔚然成势，盒马鲜生江西新零售产业基地正式落户，江西京东中心、融佳产业园顺利开园。物流和文旅服务业加速集聚发展，向塘国际陆港成功入选全省现代服务业集聚区，原城纪获批全省夜间文旅消费集聚区。

三、发展动能在深化改革、开放创新中显著增强

1. 重点改革取得新成效。深入推进优化营商环境“一号改革工程”，“容缺审批+承诺制”“六多合一”“一次不跑”、帮办代办等“放管服”改革持续深化，设立“难事直通窗”服务窗口，群众办事更加高效便捷；大力推行“一网通办”服务，政务服务事项网办率达到99%。坚持先行先试，义务教育学校教师“县管校聘”“十县百乡”建设等一批改革试点稳步实施，全面推进深化改革“十大攻坚行动”，企业信用分类监管等商事制度改革工作成效显著，荣获国务院全国通报并给予督查激励，系近三年来南昌市唯一获此殊荣者。

2. 扩大开放赢得新局面。深度参与大南昌都市圈建设，与鄱阳县签署“1+6”战略合作框架协议。先后举办7次大型招商推介、项目集中签约活动，累计新签约引进项目96个、总投资848.7亿元，其中新签约“152”项目12个，新立项个数、金额均为全市第一。南昌国际陆港铁路口岸二期（海关监管作业场所）正式启用，全省首列“铁路快通”中欧班列顺利开行，中欧班列和铁海联运班列发展至18条。预计全年发行外贸班列1238列、标箱7.4万个、货值19亿美元，分别同比增长31.7%、20.8%、14.9%。小蓝经开区获评国家外贸转型升级基地，南昌县和小蓝经开区双双入选全省开放型经济工作先进单位。

3. 创新动能获得新加强。南昌汽研院、三鑫医疗等 5 家单位分别牵头组建汽车、高性能医疗器械等 5 个省级产业链科技创新联合体，江西纳米技术研究院获批省级众创空间。8 家企业入选全省高成长性科技型企业名单，飞尚科技、佳时特精密机械等 43 家企业获评省级“专精特新”中小企业，均创历史新高。全县 462 家企业入库国家科技型中小企业，同比增长 39.5%。年营收 3 亿元以上工业企业研发机构覆盖率达 100%，获评“国家知识产权强县建设试点县”。扎实推进企业上市“映山红行动”，修订完善县区上市挂牌奖补政策，累计兑现奖补资金 3142 万元，正味食品将于近期港股上市，瑞能半导体即将完成新三板挂牌。成立全省县域首家国有私募证券基金管理公司，全市首批普惠金融乡村服务站在我县揭牌投入使用。深入开展“十万人才来昌留昌”活动，举办线上线下招聘会 200 余场，提供岗位 2 万余个，吸纳各类人才 2.7 万人，“天下英才、智汇昌南”不断唱响。

四、城乡品质在精致建设、精细化管理中持续提升

1. 城市格局全面拉大。高质量完成“三区三线”划定，《南昌县国土空间总体规划（2021-2035）》公示发布，“一核三轴、四城一区”的城市空间布局不断优化。大力推进交通路网舒筋壮骨，320 国道改线、隆兴大桥、洪州大桥、复兴大桥等重大项目快速推进，小蓝大道快速路高架顺利合龙，我县自主投资 34.9

亿元建设的桃新大道全线通车。全年完成房屋征收面积 150 万平方米，莲塘街上、银湖霞山等 13 个安置房项目加快建设。实施“胡子工程”攻坚行动，银三角银河城排涝工程、莲塘河生态综合治理工程等 7 个“胡子工程”顺利销号。特别是被列为全市一号“胡子工程”的南外环高速公路，仅用半年时间打通历时八年的梗阻路段，于 6 月底顺利竣工通车，获得市委市政府充分肯定和群众普遍好评。

2. 功能品质不断提升。12 个城市更新项目加速推进，莲西大道提升改造、南外环高速小蓝出入口改造等城市基础设施提升改造工程全面竣工。完成 13 个海绵城市项目建设，建成海绵城市面积 13 平方公里。象湖滨江片区总投资 160 亿元的 21 个基础设施配套项目集中开工竣工。稳步推进老旧小区改造，投入 1.9 亿元，改造房屋 124 栋，惠及居民 3079 户。生活垃圾分类管理纵深推进，八月湖芳湖苑等 32 个小区完成生活垃圾分类服务外包。全面启动县区水环境治理三年行动，成立县城市排水事务中心，完成全县 296 个排水单元划定。扎实开展深化全国文明城市创建惠民利民“5+7”攻坚行动，全面推进城市环境综合整治八大行动，拆除违章建筑 1.9 万平方米，增亮补亮背街小巷 8 条，新增城市公园、休闲空间 3 个，新增公共停车泊位 9600 余个，城市面貌焕然一新，获评全省城市功能与品质提升三年行动成效突出市（县）。

3. 生态环境持续向好。坚持深入践行“两山”理论，稳步推进绿色低碳发展，蒋巷 60MW 和塔城 100MW 渔光互补电站等新能源项目陆续开工建设，百威雪津和益海嘉里被评为国家级绿色工厂，节能减排降碳成效显著。有序推进林业生态建设，完成人工造林、封山育林、退化林修复等 3700 余亩，修复湿地面积 150 公顷。坚持不懈打好污染防治攻坚战，常态化开展建筑工地扬尘、露天焚烧等专项治理行动，大力推进蒋巷中心渠、八一排渍道等农村水环境综合整治，全县 PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度分别同比下降 19.6%、21.3%，省控、县界断面水质优良比例达 100%，县级集中式饮用水源地水质达标率为 100%。获评全省生态园林城市。

五、乡村振兴在环境整治、特色提升中示范引领

1. 乡村颜值刷新。获评全省美丽宜居先行县。深入推进农村人居环境整治，投入 4.25 亿元，6 个乡村振兴示范村、88 个共同富裕样板村、300 个新农村提升村点建设亮点纷呈，新增农村路灯 10000 盏；投入 1 亿元县财政资金强化农村生活污水治理，80 个村庄生活污水治理项目全面竣工。大力开展农村路域环境整治，投入 4.2 亿元推进实施 67.8 公里乡镇主干公路建设、10 座危桥改造、215.7 公里农村公路安全生命防护工程、182.3 公里农村公路养护工程，完成 100 公里县乡道“白改黑”，累计整治农村公路 250 条 1250 公里，获评“四好农村路”全国示范县创建单位。

2. 特色产业提升。积极应对高温干旱天气，全年粮食播种面积和产量目标任务全面完成。围绕水稻、蔬菜、水产、生猪和水禽等五大主导产业，全面推进农业特色产业提升，水稻、蔬菜、水产、水禽等农产品产量稳居全市第一、全省前列，生猪出栏量位列全市第二。“赣鄱正品”农业品牌达到11个，全市占比超三分之一。涇口岗背全机械化水稻生产等7个总投资21.4亿元的农业项目签约落地，新增广福瑞祺食品等13家省级以上农业产业化龙头企业，总量达到48个，位居全省第一。大力发展“一乡镇一产业”，冈上水禽、武阳种业、幽兰蔬菜等3个市级产业强镇项目即将完工。圆满承办江西省第二届现代种业蔬菜新品种展示会和2022第二届中部（江西）农业机械及零部件展览会，荣获全国第七批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县。

3. 农民生活富足。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，全年投入衔接推进乡村振兴补助资金6800万元，实施乡村振兴项目60个，累计消除103户291人返贫致贫风险，11324名脱贫群众的脱贫质量持续巩固，在全省全面推进乡村振兴实绩考核中，我县获评优秀等次。扎实推进乡村治理体系改革试点，《推进“四民”融合促进治理有效》入选全市十佳典型案例。深入实施“三年强村”计划，全县所有行政村集体经营性年收入全部达到20万元以上，

30 万元以上占比接近 90%，走在全省前列。

六、民生福祉在优质供给、有效治理中不断改善

1. 民生保障更加有力。新增安排 2.6 亿元，共筹集资金 87.7 亿元扎实推进涉及人民群众切身利益的 10 个方面 70 件民生实事，12 件县人大代表票决项目件件落实。全年民生类支出完成 117 亿元，占全县财政支出比例超 84%。连续 12 年提高城乡困难群众保障标准，全年发放困难群众生活救助资金 2.1 亿元。发放创业担保贷款 2.46 亿元，新增城镇就业人员 5660 人，新增农村转移劳动力 8350 人，零就业家庭安置率 100%，小蓝经开区入选全国和谐劳动关系创建示范工业园区。

2. 服务体系更加健全。全年教育经费总投入 31.7 亿元，新增普惠性幼儿园 19 所、园位 4650 个，新建、改扩建莲塘六中、雄

溪路小学等 6 所中小学，新增义务教育学位 9090 个，总投资 3.1 亿元的县中专银三角新校区投入使用，新增中专学位 1350 个。全面推进健康昌南建设，“四卫一体”和南昌康定医院新院项目全面完工，东新、八一、武阳卫生院和县人民医院内科急诊楼等一批县乡医疗机构项目建成投入使用；深入推进县域综合医改，县人民医院与南昌大学第二附属医院签订全面战略合作协议。全省最大的医养结合项目江西长天医养中心建成试营业。完成塔城分馆等 5 家孺子书房打造，占地 214 亩的昌南文化中心正式运营，圆满承办第八届江西艺术节开幕式。原城纪成功创建国家 4A 级景区，黄马凤凰沟景区入选全国非遗景区，塘南工控陌上园获批

4A 级乡村旅游点，我县获评全国县域旅游综合实力百强县。

3. 治理基础更加夯实。安全生产专项整治三年行动圆满收官，安全生产事故起数和死亡人数分别同比下降 50%、66.6%。深入推进“交所融合”机制改革，全县道路交通事故死亡人数同比下降 33%。全力护航党的二十大，实现党的二十大期间赴京访“零登记、零倒流、零通报”。强力推进“保交楼、保民生、保稳定”工作，大力化解县域房地产项目涉稳风险。扎实推进电信网络诈骗综合治理，发案数、损失数分别同比下降 19%、26%。深入开展“水美家安—全民防溺水”行动，完成 257 个重点危险水域防溺水预警系统建设。颁布“禁火令”“封山令”，有效减

少森林火灾隐患。全覆盖开展自建房安全隐患排查整治“百日行动”，共排查房屋 17.9 万栋，撤离危房居民 178 户 452 人。高效推进“雪亮工程”、智慧平安小区等技防工程建设，新增视频点位 7000 余个，完成 280 所幼儿园、中小学校园安防“四个一”改造。常态化开展“民情连心桥”活动，服务群众 17 万余人次，办理民情问题 2.9 万余件。成立矛盾纠纷多元化解中心，有效化解各类矛盾纠纷 3700 余件。大力整合优化县域综治指挥信息化平台，社会治理实现“一屏观全城，一网管全县”。全省公众安全感测评排名五年前移 57 位，上半年位列全省第 42 位，创历史新高。

一年来，我们落实全面从严治党主体责任，修订完善“三重一大”事项集体决策制度，坚持重大问题向县委报告，自觉接受县人大依法监督，办理人大代表建议 107 件，办复率和满意率均达到 100%，13 项工作接受县人大常委会专项审议；县政府班子成员全程参与县人大代表重大项目视察活动，及时解决民生票决项目推进中的难点问题；主动接受县政协民主监督，办理政协委员提案 148 件，委员满意率达到 100%；接受群众广泛监督，办结 12345 政府服务热线诉求 5.6 万余件，群众满意率达 100%，

《媒体聚光镜》曝光问题 64 个，整改率达 100%。深入开展“大抓落实年”活动，建立运行“闭环管理抓落实”机制。县市场监管局荣获全国“人民满意的公务员集体”荣誉称号。大力开展全

国法治政府示范创建，成功摘得全国法治政府建设示范县国家级金字招牌，为全省唯一。与此同时，国防动员体系和民兵后备力量建设、人防、双拥、气象和防灾减灾工作不断加强，物资、供销、科普、外事侨务、民族宗教、档案史志、妇女儿童、红十字、慈善志愿等各项工作取得新成效。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去一年取得的成绩，来之不易，我们深切感受到，这是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协及社会各界监督支持的结果，是百万昌南人民坚定自信、发奋自强、齐心苦干的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休老同志，向驻县单位、人民解放军、武警官兵，向所有关心、支持和帮助南昌县发展的社会各界人士和海内外朋友，致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，南昌县经济社会发展还面临不少困难和问题：国内外宏观经济形势严峻复杂，经济下行压力加大；市场主体信心不足，民间投资增长乏力；兄弟县区发展势头强劲，“标兵已远、追兵渐近”的区域竞争压力加大；传统优势产业发展遭遇瓶颈，新兴产业尚未形成规模；重大项目支撑不够强，科技创新能力不够高；要素保障不充分，自然

资源约束趋紧；债务清偿进入高峰期，财政收支矛盾凸显；城乡发展还不够协调，民生领域还有不少短板弱项；一些干部思想观念不够解放，作风转变还不到位。对这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

2023 年工作安排

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是我县“进军两千亿、阔步现代化”的关键之年，做好今年的工作事关长远、至关重要。当前，我县正处在战略机遇叠加期、转型升级攻坚期、蓄势跃升突破期，机遇大有可为，挑战也前所未有，我们必须始终保持稳中求进的战略定力，知重负重、勇往直前，不断争取各项事业的更大突破、更大作为。

全面贯彻落实党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务和长期战略任务。2023 年，政府工作将把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到党的二十大确定的各项战略部署上来，总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察江西重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议、省委十五届三次全会、市委十二届五次全会和省委、市委经济工作会议以及县委十四届四次全会、县委经济工作会议精神，坚持稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，实干争先、勇立潮头，凝心聚力推进高质量跨越式发展，为加快全面建

设社会主义现代化昌南团结奋斗，为全市打造“一枢纽四中心”，实现“两个大幅提升”作出首府首县新的更大贡献。

综合考虑各种因素，今年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.7%以上；地方一般公共预算收入增长不低于省市预期；规模以上工业增加值增长 8.7%以上；500 万元以上固定资产投资增长 9%以上；社会消费品零售总额增长 9.5%以上；实际利用外资稳中有进；出口实现保稳提质；城镇居民人均年可支配收入增长 6.5%以上；农村居民人均年可支配收入增长 7.5%以上；节能减排降碳完成省市下达任务。

为实现上述目标，今年我们将重点抓好以下五方面工作：

一、聚焦壮大实体经济，加快建设产业发展更加强劲的现代化昌南

积极应对需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”，深入挖掘投资、消费潜能，做强产业集群，加快打造现代化经济体系更强支撑。

1. 坚定不移扩大内需。落实用好各项政策。准确把握国家和省市的政策导向，精心包装项目，打好争资争项主动仗，用足用好中央预算内投资和地方政府专项债，全面落实减税降费政策，加大助企纾困帮扶力度，降低企业用工、用能、物流等成本，千方百计稳住、壮大市场主体，力争实现全年新增市场主体 3 万户以上。积极扩大有效投资。充分发挥投资的关键作用，提速开展“项目大会战”，深入开展项目建设“四大攻坚行动”，强力推

进 2023 年总投资 2147 亿元的 350 个县区重大重点项目，确保完成年度计划投资 624 亿元。保持每季度举办一次重大项目集中开工的态势，全力攻坚用地、拆迁等项目要素保障，完善项目“亮灯亮牌”机制，常态化评选“骏马奖”“蜗牛奖”，推动项目投资量、实物量、工作量“三量齐增”。全面促进消费升级。发挥消费的基础作用，实施新一轮商贸消费升级三年行动，大力发展现代金融、总部经济、健康养老等现代服务业，推动第四代万达广场、百盛购物中心等高端商贸企业尽快进驻开业，持续提升县域重点商圈消费品质。继续抓好房地产领域风险化解工作，加大优质地块出让力度，保障居民合理住房需求，积极推动房地产市场平稳健康发展。

2. 全面强化产业支撑。做大做强主导产业。围绕“3+3+N”产业体系，实施产业链链长制升级版。持续壮大汽车及新能源汽车、绿色食品、生物医药等传统主导产业，加速江铃及福特新品研发生产、杭电股份超薄铜箔等项目建设，依托江铃股份等龙头企业的磁吸效应，引导上下游配套企业集聚落户，加快形成千亿产业集群。大力发展智能装备制造、半导体、新能源新材料等三大新兴产业，加快景能零碳产业基地、华通芯电、深圳明路等项目建设。持续做强千亿建筑科技产业园和武阳装配式建筑产业园，确保建筑业总产值突破 2000 亿元大关。着力优化产业布局。立足“县区一体、两翼联动、多点支撑”的产业空间格局，

坚定不移推进小蓝开发区南拓、南昌国际陆港西进，谋划推进沿320国道改线布局产业带，打造新的工业大走廊。全力协助推进姚湾综合码头疏港公路、姚湾港区铁路专用线等项目建设，用好2.24平方公里临港新增建设用地，破题建局临港产业，重点招引“大进大出”“重进重出”的临港高端装备产业项目，加快打造县域经济发展新引擎。

3. 做实做优双“一号工程”。深入推进产业数字化。依托小蓝数字经济产业园、泰豪VR省级数字经济集聚区等平台建设，全力推进产业数字化赋能，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，深入实施“机器换人”“设备换芯”“生产换线”工程，加快推进迈科斯智能出入口安防系统、江铃专用车5G智慧工厂等一批数字经济重点项目建设，完成小蓝经开区10家数字化改造示范标杆企业项目建设，滚动实施新一轮50个数字化改造项目，推动更多的传统企业增资扩产、企业上云、设备改造，以产业数字化激发实体经济新动能。持续优化营商环境。围绕打造全国一流营商环境示范县，坚持“两个毫不动摇”，常态化开展“护航行动”，帮助企业解难题、办实事、强信心。认真做好第五次全国经济普查工作，积极推动企业“个转企”“小升规”，确保“五上”企业应入尽入，经济数据应统尽统。坚持“一产一策”，主动对标广东、浙江等先进地区做法，制定出台

一批针对性强、含金量高的政策措施，从制度上激发市场活力和企业内生动力，努力将我县打造成为政策高地、投资洼地。

二、聚焦优化制度机制，加快建设发展活力更加迸发的现代化昌南

坚持以体制机制创新引领发展方式转变，不断突破发展瓶颈、汇聚发展优势、激发发展活力，让我县的发展动力更强劲，发展空间更宽广。

1. 推动更深层次的改革攻坚。不断深化放管服改革，加快推进

“赣服通”南昌县分厅 5.0 版建设，持续提升政务服务数字化、智能化水平，持续唱响“六多合一”“帮办代办”“一网通办”等服务品牌。强化“双随机+信用分级分类”监管，推广“企业安静生产日”以及全领域“首违不罚”。进一步深化“县区一体、深度融合”机制，真正实现县区互联、互动、互通、互进。纵深推进经济金融、国有平台、农村宅基地、财政零基预算等重点领域改革，着力深化要素市场化改革，探索混合产业用地供给、弹性年期供应等土地供给模式，为省市改革提供“昌南方案”，不断唱响“昌南改革品牌”。

2. 促进更广空间的开放合作。深入深化区域交流。主动融入“一带一路”、长三角一体化、长江经济带、粤港澳大湾区、海西经济区等区域发展战略，加强同沿海发达地区的合作交流，积极发展“飞地经济”，推动沿海产业转移承接工作取得新成效。提质提效项目招引。准确把握产业政策新趋势，强化全域、全

员、全年招商，加强招商考核奖励，推行首引分享、飞地抱团等制度，创新思路、精准开展链式招商、资本招商、基金招商，聚焦主导产业强链补链延链和引领未来发展的先导产业提前布局，大力开展“5020”“152”项目招引攻坚行动，力争全年新引进“5020”项目3个、“152”项目12个。做强做优开放平台。用好用足国家物流枢纽“金字招牌”，集中精力打造南昌国际陆港。积极洽谈引进中国物流集团供应链、新希望冷链、供销冷链等项目落户，大力推进京东三期、菜鸟二期等重大重点项目建设，加快物流产业发展壮大。大力发展中欧班列、铁海联运班列，积极开辟中亚、中老等通道，为省市全面融入新发展格局构建重要支点，打造全国陆港经济发展的示范标杆。

3. 构建更高水平的创新格局。完善科技创新体系。深入推进金湖科创谷等创新平台建设，引导“七大科研平台”针对企业需求开展技术攻关，支持头部企业与科研平台组建创新联合体，构建产学研协同的创新体系。培育壮大创新主体。发挥企业主体作用，鼓励企业与大院大所、驻昌高校加深合作，积极参与省市“揭榜挂帅”。依托产业引导基金、新兴产业创投基金等，扶持一批“专精特新”“小巨人”企业，大力实施独角兽、瞪羚企业培育工程，力争高新技术企业突破350家，科技型中小企业超过500家，独角兽、瞪羚企业突破20家。优化创新创业生态。深入实施企业上市“映山红”行动，推动飞尚科技、永祺科技实

现上市挂牌，完善企业上市梯度化培育机制。扎实开展“10 万人才来昌留昌就业创业”工作，全面抓好各项人才政策兑现，深化全国青年发展型城市建设试点工作，推进高层次科技创新人才“双百计划”，为县域高质量发展提供坚实的人才支撑。

三、聚焦争创文明典范，加快建设功能品质更加高端的现代化昌南

深入践行“四精理念”，围绕争创全国文明典范城市的目标，大力实施城乡功能品质再提升行动，全域提升建设管理水平，让城市功能更完善、内涵更丰富、特色更鲜明。

1. 打响基础设施大会战。策应全市“五桥同架”“四坝共筑”建设格局，坚持“深度融入主城区”，全力配合推进复兴大桥、洪州大桥、姚湾综合码头、320 国道改线、赣抚尾间整治等全市重大重点项目，加快推进南昌高铁南站、洪州大道东延等重大交通工程，持续深化“胡子工程”攻坚、打通“断头路”行动，全面拉开城市框架。坚持围绕项目、集中连片抓征收，加速推进富山张坊三期、金湖唐村、银湖柏岗等 21 个安置点建设，力争完成不低于 75.6 万平方米房屋征收面积。围绕完善象湖滨江片区基础配套设施，加快推进新抚路、东新三路、赣江昌南外滩公园等项目建设，让百姓出行更便利、更舒心。

2. 推动管理水平大提升。持续推进城市更新，全面推进海绵城市建设，力争建成区海绵城市建设面积突破 20.8 平方公里。

扎实开展9个老旧小区改造，统筹推进燃气管道、“四线”沿线、窞井盖、裸土绿化等专项整治，加快补齐公共停车设施短板，打造洁净舒适的城市生活空间。精准实施智慧管理，依托“智慧南昌县”平台，持续推进智慧水务、智慧公厕、智慧路灯等管理平台建设，定期开展“城市体检”，提高城市治理的数字化、智慧化水平。精准开展城市环境治理行动，常态化开展非机动车乱停乱放、占道经营等专项整治，强化垃圾分类管理，加强对环卫一体化服务外包的监管考核，推动城乡环境全域提升。巩固提升创建成果，做深做实“路长制”“社长制”，常态化开展文明创建，深入开展爱国卫生运动，扎实做好国家卫生县城复审迎检工作，全力争创全国文明典范城市。

3. 实现生态屏障大巩固。严守生态标准。实施新的“八大标志性战役、30个专项行动”，打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续推进“四尘三烟三气”精细管控，着力提升空气质量优良率，确保国考、省控、县界断面水质优良率全面达标。扎实做好迎接2023年第二轮省生态环境保护督察工作。强化生态整治。抓实抓细河长制湖长制，打造林长制升级版；持续开展水环境综合治理三年行动，加快推进建成区排水单元达标创建和市政管网整治；重拳惩治非法捕捞、非法采砂等违法行为，切实守护好一片蓝天、一江碧水、一方净土。发展生态产业。大力发展绿色有机、节能环保、乡村旅游产业，坚决遏制“两高”项目，加快推

动小蓝园区企业集中供热改造，完成幽兰渡头 190MW 光伏电站等 3 个新能源项目并网发电，力争新能源发电装机突破 50 万千瓦，实现发展“含绿量”和生态“含金量”同步提升。

四、聚焦打造和美乡村，加快建设乡村振兴更加全面的现代化昌南

深入实施乡村振兴战略，以“两整治一提升”专项行动为抓手，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，打造新时代乡村振兴“昌南样板”。

1. 高质量做强现代农业。致力夯实农业根基。全面落实粮食安全党政同责制，确保全县粮食播种面积和产量稳定在 182.2 万亩和 15.9 亿斤以上；抓牢种子和耕地两个关键，深入实施种业振兴行动，牢牢守住耕地红线，切实抓好农田水利设施建设，重点推进南新联圩、赣抚平原灌区二干等一批排涝、泵站水闸更新改造等项目。奋力培育龙头企业。实施现代农业市场主体培育行动，力争新增市级以上农业产业化龙头企业 10 家；发挥“莲塘麻鸭”等地理标志商标示范带动作用，加强稻米区域公用品牌建设，唱响农产品昌南品牌。大力提升特色产业。围绕五大主导产业，重点建设以塘南、幽兰、黄马、三江等乡镇为主的果蔬产业和以冈上为主的水禽产业等一批现代乡村特色产业；深入推进

“一乡镇一产业”，坚持以工业反哺农业，复制推广南新、蒋巷、泾口的农业发展模式，争创国家级现代农业产业园和国家农业现代化示范区。

2. 高品质做优乡村环境。深入实施农村人居环境整治。统筹推进6个乡村振兴示范村、70个共同富裕样板村建设，力争打造成示范工程、民心工程；深入开展“三拆三清”村庄整治行动，加速推进房前屋后环境整治、村庄道路硬化、村庄绿化、污水净化、路灯亮化等“一整四化”建设，全面提升村容村貌。深入实施路域环境整治。巩固提升“四好农村路”全国示范县创建成果，投入3.5亿元，推进实施8公里县道升级改造、80公里乡镇主干公路建设、7座危桥重建，对150公里农村公路开展大中修养护，为180公里农村公路完善安全生命防护设施，力争今年基本消灭农村公路安全隐患。深入实施乡村建设行动，加快破解农村供水多头管理现状，持续补齐农村水、电、路、气、网等基础设施短板，完成200公里农村安全饮水管网铺设，推动农村环境由村庄整治向功能品质提升迈进。

3. 高效能促进共同富裕。对标“三年强村计划”，不断完善集体经营机制和提升集体经营能力，探索组建乡镇集体经济发展公司等发展新模式，持续壮大农村集体经济，实现全县263个行政村经营性年收入全部达到30万元以上。深化供销综合改革和农村土地制度、农村宅基地等改革，不断释放农村发展活力。加

加大对专业大户、家庭农场、农业龙头企业等经营主体的扶持力度，用好财政惠农信贷通等政策，千方百计促进农民增收。持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，完善和落实防止返贫监测帮扶机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

五、聚焦保障改善民生，加快建设人民生活更加美好的现代化昌南

始终坚持以人民为中心的发展思想，从群众最关心、最现实的民生问题入手，千方百计让百万昌南人民过上更加幸福美好的生活。

1. 更加注重惠民乐民。实施教育强县战略，着力推动教育资源扩容和区域均衡布局，重点加快推进象湖滨江片区基础教育高质量发展，启动莲塘一中、莲塘四中、洪州学校、莲塘三小等县属品牌名校的象湖滨江校区建设，扩建东新中学，新建一批公办幼儿园，新增 1000 个公办幼儿园园位。实施健康昌南行动，统筹推进慢性病综合防控示范区建设、家庭医生签约等各项医改工作，落实三孩生育政策及配套支持措施，加快县中医院中西医结合大楼、小蓝经开区人民医院、向塘国际陆港医院等公共卫生项目建设，新增 500 张乡镇卫生院医疗床位。推进“医养融合”发展，积极应对人口老龄化，加快社区嵌入式养老院建设，推进农村敬老院提升改造。实施文化惠民工程，完成不少于 5 个孺子书

房建设，依托昌南文化中心、新时代文明实践中心等载体，组织开展送戏、送电影、送图书等送文化下基层活动，确保全年活动不少于 3000 场，不断丰富群众文化生活。着力推进文旅融合发展，持续唱响原城纪特色街区等文旅品牌，圆满承办好全市旅游产业发展大会。

2. 更加注重助民保民。全面落实就业优先战略，把稳就业摆在更加突出的位置，推动高校毕业生、返乡农民工、退役军人、城镇困难人员实现更充分、更高质量就业，确保圆满完成年度新增城镇就业和农村劳动力转移就业目标任务。统筹完善社会救助、社会福利、慈善救济等制度，健全困难群众主动发现、动态调整、及时帮扶机制，加大对困境儿童、残疾人、失独家庭等困难群体的救助力度。实施全民参保计划，确保养老金按时足额发放。加强低收入群体住房保障，做好住房租赁补贴发放和公租房实物配租工作。深化拓展退役军人服务“尊崇工作法”，全力争创全省双拥模范县“八连冠”。

3. 更加注重利民安民。优化疫情防控措施，顺利度过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。持续深化市域社会治理现代化试点工作，做深做实“民情连心桥”服务品牌，依法依规做好信访稳定工作，推动矛盾纠纷多元化解。深化国防动员体系改革和民兵后备力量建设，大力推进军民融合发展。巩固提升安全生产专项整治三年行动成果，严格落实安全生产责任制，持续深入开展危化品、自建房、防溺水、森林防火等重点领域风险隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。坚持和发展新时代“枫桥

经验”，着力把东新、昌南新城、蒋巷等派出所打造为“枫桥式派出所”，继续抓好“雪亮工程”、智慧平安小区等建设，强化社会治安防控体系。常态化开展扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗、非法集资等违法犯罪活动，努力建设更高水平的平安昌南。

加强政府自身建设

各位代表，新征程赋予新使命，新使命召唤政府展示新形象、展现新作为。我们将持续纵深推进“五型政府”建设走深走实，以高质量政府自身建设引领保障全县高质量跨越式发展。

1. 始终把党的领导作为履职之要。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严格遵守政治纪律和政治规矩，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持把党的全面领导落实到政府工作的各方面和全过程，确保党中央、国务院、省委省政府、市委市政府和县委各项决策部署落实到位。

2. 始终把依法行政作为行事之纲。巩固深化全国法治政府示范创建成果，深入开展“八五”普法工作，严格执行重大行政决策法定程序规定，深入落实行政执法“三项制度”，强化行政执法监督。认真执行县人大及其常委会的决议决定，全力配合做好县人大代表视察活动，高效办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，广泛听取各方意见建议，主动接受舆论监督和群众监督。

3. 始终把实干担当作为成事之道。坚持闭环理念、有解思维，执行好、运用好重大决策部署闭环抓落实机制，健全“高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理”工作模式，确保“说一件、做一件、成一件”。大力弘扬“实干争先、勇立潮头”的昌南精神和“脚上有土、心中有谱”的务实作风，深入践行“一线工作法”，用政府的“担当指数”提升昌南的“发展指数”，用干部的“辛苦指数”换来人民的“幸福指数”。

4. 始终把勤政廉政作为从政之德。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，牢固树立“过紧日子”思想，厉行勤俭节约，严肃财经纪律，强化审计监督。坚决全面落实全面从严治党主体责任和一岗双责，深入推进政府系统作风建设，坚持不懈整治“怕慢假庸散”“油松痞”等作风顽疾，驰而不息纠四风、树新风，以政府作风大转变推动行政效能大提升。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，为加快全面建设社会主义现代化昌南团结奋斗，为全市打造“一枢纽四中心”、实现“两个大幅提升”作出首府首县新的更大贡献！

《政府工作报告》注释

1. “五控一体、五环联动”：高效防控，构建条块结合的组织闭环；精准防控，构建以快制快的处置闭环；联防联控，构建严防死守的防控闭环；系统防控，构建统筹兼顾的保障闭环；硬核防控，构建奖惩分明的责任闭环。

2. “五方责任”：属地、社区、行业、单位、个人责任。

3. “四应四尽”：指应检尽检、应隔尽隔、应收尽收、应治尽治。

4. “五上”企业：指规模以上工业、资质以上建筑业、全部房地产开发经营业、限额以上批发零售业和住宿餐饮业、规模以上服务业。

5. “六多合一”：多证合一、多规合一、多介合一、多评合一、多审合一、多测合一。

6. “152”项目：投资 100 亿元以上、50 亿元以上、20 亿元以上的项目。

7. “三区三线”：是根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

8. “一核三轴、四城一区”：南昌县城市空间结构。一核为莲塘主中心。三轴为昌南发展轴、滨江发展轴、公

共服务轴。四城为莲塘主城、滨江新城、昌南高铁新城、南昌国际陆港新城。一区为小蓝经济开发区。

9. “胡子工程”：指进度缓慢、一拖再拖而长期不能投入使用的建设工程。

10. “海绵城市”：是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

11. “5+7”攻坚行动：“5+7”具体为“五大攻坚强基础”

+“七大整治提素质”，即围绕“基层新时代文明实践示范所站建设、背街小巷、老旧小区、农贸市场、交通秩序”五大重点、难点工作以及群众反映强烈的“七大不文明行为”开展行动。

12. “四卫一体”：县妇保院、县疾控中心、县120急救中心、县血防站等四个医疗卫生机构。

13. “雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑，以网格化管理为基础，以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

14. “一枢纽四中心”：综合交通枢纽和区域科创中心、金融中心、先进制造业与高品质服务业集聚发展中心。

15. “两个大幅提升”：南昌经济首位度大幅提升、经济总量在全国省会城市排位中大幅提升。

16. “3+3+N”：第一个“3”是汽车及新能源汽车、绿色食品、生物医药等三大主导产业；第二个“3”是智能装备制造、半导体、新能源新材料等三大新兴产业；“N”是 VR/AR、5G、

- 28 -

数字经济等重点培育产业。

17. “两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。

18. “5020”：指投资超 50 亿元的产业项目和投资超 20 亿元的产业项目。

19. “七大科研平台”：江西省智能产业技术创新研究院、哈工大机器人智能制造研究院、南昌智能新能源汽车研究院、江西省纳米技术研究院（原中科院苏州纳米所南昌研究院）、南昌大学国际食品创新研究院、朝东建科工程研究院、中科建研发中心。

20. “八大标志性战役、30 个专项行动”：即打好蓝天保卫战，包括城市扬尘治理、城市餐饮油烟治理、工业废气治理、柴油货车污染治理、农作物秸秆禁烧与综合利用、城市烟花鞭炮禁放 6 个专项行动。打好碧水保卫战，包括饮用水源地保护、消灭 V 类及劣 V 类水、城市黑臭水

体整治、城镇生活污水处理、入河排污口整治 5 个专项行动。打好净土保卫战，包括城镇生活垃圾处理、农用地污染防治、建设用地污染防治、危险废物处置 4 个专项行动。打好自然生态保护攻坚战，包括自然保护区问题整改、矿山开发整治、湿地保护、野生动物保护 4 个专项行动。打好工业污染防治攻坚战，包括工业集聚区环保基础设施建设、化工园区整治、工业企业达标排放、淘汰落后产能、散乱污企业整治 5 个专项行动。打好农业农村污染防治攻坚战，包括畜禽养殖污染治理、水产养殖污染治理、农药化肥污染治理、农村生活垃圾和污水处理 4 个专项行动。打好长江经济带“共抓大保护”攻坚战，着力打造水美岸美产业美的百里长江“最美岸线”。打好鄱阳湖生态环境专项整治攻坚战，着力改善鄱阳湖水质，守护“一湖清水”。

21. “四尘三烟三气”：“四尘”即建筑工地扬尘、道路扬尘、运输扬尘、堆场扬尘；“三烟”餐饮油烟、烧烤油烟、垃圾焚烧浓烟；“三气”机动车尾气、工业废气、燃煤锅炉烟气。

22. “三拆三清”：拆危旧房、拆违章房、拆围墙，清理垃圾、清理塘沟、清理废弃物。

23. “财政惠农信贷通”：以县（市、区）为单位独立运作，由省、市、县（市、区）三级财政按 2：1：2 的比例筹集风险补偿资金，存入合作银行，用于对县（市、

区) 新型农业经营主体的贷款风险补偿。合作银行按照约定不低于财政风险补偿金的 8 倍, 且上浮不超过同期银行贷款基准利率的 20%, 向农民合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体提供贷款。

24. “四个不摘”: 摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

25. “尊崇工作法”: 以“一域一队伍、一人一台账、一家一对接、一周一活动、一月一堂课、一季一走访、一年一评选”为主要内容, 让尊崇军人的情感在群众心中生根发芽。