

南昌县公安局 2022 年度法治政府建设情况报告

2022 年，南昌县公安局在县委、县政府和上级公安机关的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻学习习近平法治思想，认真贯彻落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的制度，围绕工作重点，以高度的政治自觉、强烈的责任担当，从严从实从细推进法治政府建设各项工作措施落实，较好地完成了推进法治政府建设各项重点工作任务，法治政府建设取得了积极成效。

一、主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，建立健全民警常态化学法普法制度

1、抓好党委中心组学习，落实“第一议题”制度。县局党委于年初制定下发了《南昌县公安局党委理论学习中心组 2022 年度理论学习计划》，将习近平法治思想作为局党委理论学习中心组集体学习的重要内容，同时，县局党委严格落实“第一议题”制度，组织党委班子成员对习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话精神进行了深入学习。

2、加强民警的学习培训，收听收看学习讲座。为进一步提升全局民警政治和法治素养，县局党委在全县公安机关严格落实“三会一课”及所（队）务会制度，积极举办“习近平法治思想大学

堂”，举办学习习近平法治思想专题辅导讲座，在内网开设学习习近平法治思想栏目，组织领导干部和民警参加省厅市局举办的培训班，集中学习习近平法治思想和习近平总书记系列重要讲话精神。

（二）贯彻落实法治建设部署，推动落实法治建设重点工作任务

1、全面优化法治化营商环境。一是凸显优化效能。围绕减事项、减层级、减材料、减环节、减时限的目标，聚焦影响企业和群众办事创业的堵点、痛点、难点，全县公安机关窗口服务部门精准发力，加快推进“放管服”改革。全面缩短涉企行政审批时限，大力宣传和推广网上办理，实现数据多跑腿、群众少跑腿。二是坚定创新步伐。全局各窗口服务单位在节假日和周末休息时间，积极开展延时服务、错时服务、预约办理、特殊企业上门办理等优质服务。同时，全县公安机关充分发挥自身职能、巧用法律武器，进一步创新执法手段，对于侵害企业合法权益、破坏营商环境的各类违法犯罪行为，坚持快侦快破、严查严办，追赃挽损、维护权益；对于企业经营主体的违法行为，在依法依规的同时，适度施以包容审慎执法，对人员慎用羁押性措施，对车辆、财物慎用查扣、冻结手段。三是力求企业满意。在全县公安机关持续推进窗口办事服务标准化建设，不断加大窗口单位硬件设施投入和软件制度建设；进一步强化各窗口单位的业务技能和服务

培训，既树立良好形象，又为企业和群众提供实实在在的优质服务。同时进一步加强了服务评价管理，对评价不满意的，由业务警种和所队领导亲自回访，切实提升满意度。

2、完善社会矛盾排查预警化解防范综合机制。根据公安部统一部署，县局迅速开展新一轮“百万警进千万家”活动。全局坚持“四带头”、突出做到“五必进”、严格落实“六必查”，依托社区（驻村）警务室，实行民警包片机制和“定人、定事、定责”制度，把任务明确到人，把事项、内容落到实处。通过面对面联系、点对点沟通、实打实服务，排查化解各类矛盾纠纷。

3、加快完善社会治安防控体系。全县公安机关始终坚持狠抓主责不松懈、打防结合不动摇，不断做强做优社会治安防控体系，为全县经济社会发展创造良好的治安环境。一是快攻狠打，压缩违法犯罪空间。始终对违法犯罪保持严打高压态势，闻警而动、整合资源、快破案件，及时消除社会影响，维护社会治安稳定。二是重拳整治，全力净化社会风气。始终聚焦“黄赌毒”社会顽疾，坚持专业摸排与群众举报相结合，宣传防范和打击整治相补充，持续保持高压严打态势。三是科学防范，构建治安“三防”体系。结合“万警千车下基层”“新型警力护校园”等专项行动，科学调度警力，通过车巡步巡、守点值勤等方式，结合社会面安保力量，构建警民共治的人防模式。高效推进“雪亮工程”“智慧平安小区”等技防建设工程，为科学防范提供支撑。在全县范

围内开展了内保单位安全大检查活动，检查并督促内保单位完善物防设施，构建人防+技防+物防的治安防控体系。四是持续攻坚，系统整治电信网络诈骗犯罪。针对电信诈骗案件高发态势，全县公安机关全警动员、积极协调、广泛发动，推动形成“党政主管、综治主导、行业主责、公安主打、全社会共同参与”的系统治理模式。

4、全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。始终贯彻落实“谁执法谁普法”责任制，扎实开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位的“六进”活动。一是将普法融入主题活动。结合“万警千车下基层”“千警护千企”等主题活动，深入辖区，为辖区群众送法律、送温暖、送服务，扎实推进“法律六进”活动。二是将普法融入“网格治理”。结合全县“网格化”社会治理工作，将普法宣传教育工作日常化、制度化、常态化。三是将普法工作融入“法定宣传日”。充分利用“1.10”警察节、“4.15”国家安全日、“6.26”禁毒日、“12.4”宪法日等宣传日集中开展法治宣传，向群众普及日常的防盗、防抢、防骗等知识，增加群众的安全防范意识，降低违法犯罪案件的发生。四是将普法融入校园教育。坚持依法治校的理念，选派骨干民警担任各中小学校法治副校长，通过开设法治课、有奖竞答、交流互动等形式，开展校园法治宣传活动。五是将普法工作融入矛盾调解。以矛盾纠纷调解工作为切入点，通过“以案释法”的宣传教育形式，不断深入开展法律六进活动。

（三）依法全面履行政府职能，推进行政执法体制改革，推动严格规范公正文明执法

1、全面贯彻落实总体国家安全观，切实筑牢国家安全屏障。坚持以党的二十大安保为工作主线，咬定目标、着眼大局，把维护国家安全和政治稳定摆在工作首位。一是联合县委政法委、县委国安办制作以《中华人民共和国国家安全法》为主要内容的宣传展板、宣传横幅，利用电子显示屏滚动播出《中华人民共和国国家安全法》等宣传标语，营造良好氛围。二是组织在公共媒介开展播放省反恐办制作的《公民防范恐怖袭击宣传片》等警示教育宣传活动。三是组织属地派出所民警前往人员集中的社区、广场、商业中心等开展宣传活动，发放宣传资料，提升全社会的国家安全意识。

2、巩固拓展执法司法制约监督，推进政法跨部门大数据办案平台试运行。一是严格落实上级公安机关的部署安排，深入推进跨部门大数据平台建设和运用，通过建立网上办案“刚性”约束机制，严把信息录入时限关、案件审核审批关、数据信息质量关，切实促进网上执法办案系统规范运转。二是严格落实防止干预司法“三个规定”及配套制度机制，在平台案件办理、审核、审批等环节如实记录是否存在违反“三个规定”的情况。

4、推动监督整改，确保智能监督系统数据见底清零。启动了全警情案件全流程智能监督管理系统执法瑕疵和过错清零整改行

动，法制部门聚力聚焦执法问题整改“动态清零”，将系统巡查纳入法制日常动态管理范围，每天对系统内生成的未整改问题进行巡查通报，并督促办案单位进行整改。通过加强执法管理、严格执法监督、落实执法责任，不断提升法治化水平和执法公信力。

5、开展执法考评，稳步推进执法质量提升。多次组织开展执法质量考评和行政执法案件评查工作，通过阅卷考评，不断提升全局法制员的法律素养和执法办案经验，并针对在执法检查考评中发现的问题，督促有关单位及时整改，助力提升全局执法办案质量和办案水平。

6、服务发展大局，积极做好两法衔接。县局认真贯彻执行“两法衔接”相关规定，严格落实案件会商、信息通报制度，认真做好行政执法机关移送案件交接转办工作，进一步提升食药环等涉及民生领域违法犯罪案件打击效能。

（四）对标提升法治公信力，全面增强人民群众法治获得感满意度，夯实法治昌南建设基层基础

1、健全法律援助保障体系。不断加强和规范未成年人刑事法律援助工作，切实保障未成年人合法权益，维护司法公正。一是积极开展走访活动，推动未成年人父母或其他监护人落实家庭监护责任，正确实施家庭教育，预防未成年人违法犯罪。二是依法严厉查处利用未成年人从事营利性陪侍活动，依法严厉打击组织、强迫、引诱、容留、介绍未成年人卖淫以及组织未成年人淫秽表

演等违法犯罪活动。三是在办理未成年人犯罪案件时，针对未委托辩护人的未成年犯罪嫌疑人为其指定辩护人，提供法律援助，并根据其生理、心理特点有针对性地进行法治教育，提升教育感化挽救效果。

2、开展速裁程序，提升执法办案质效。紧扣市局的部署安排，按照中央司法体制改革工作要求，积极推进认罪认罚从宽速裁机制的实施，通过集中移送认罪认罚速裁案件，有效实施刑事案件繁简分流，提升办案质效。

3、建设高素质法治人才队伍。多渠道组织民警进行学习培训，提升执法办案能力。组织全局民警收听收看公安部、省厅、市局举办的各类法律业务知识专题培训讲座；组织全局 62 名法制员参加市局举办的第十三期全市公安机关法制员培训班；在全局开展“学习二十大 奋进新征程”政治轮训，组织开展了周末大讲堂、双休日大讲堂，督促全局民警加强“学习强国”“江西网络干部学院”平台学习。出台奖励制度，鼓励民警参加国家法律职业资格考试和高级执法资格考试。

二、存在的不足和原因

（一）制度规范不够完善。随着执法形势变化，新情况、新问题不断出现，现有制度规范未及时跟上发展形势，相应的一些执法领域和执法环节制度建设还不够完善。由此带来的执法安全、执法管理不到位等弊端还是不同程度存在。

（二）硬件设施尚有欠缺。受基层所队营房硬件建设和经费限制，部分基层单位营房老旧、场地受限，导致执法办案场所设施不齐全，在一定程度上制约了执法规范水平，存在执法安全隐患。

（三）执法理念仍需转变。随着依法治国进程的推进，新法、新规和司法解释将密集出台，对公安机关行政执法和刑事司法的实体、程序要求日趋严格，对民警的执法能力和水平提出了更高要求，但部分基层民警法律知识储备有限、更新不足，执法时难免出现释法说理不透、方法简单的情况。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

县局主要负责人严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》要求，积极履职，以上率下，有效推动法治政府建设各项工作落地落实。一是强化组织领导。结合工作实际情况，及时调整法治政府建设工作领导小组成员，积极完善相关工作机制，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关所队室配合抓的法治建设新局面，充分发挥党委在法治公安建设中的领导作用。定期召开专题会议，听取法治建设工作汇报，对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办，及时研究解决有关问题。二是发挥法治引领作用。主要负责人深入贯彻落实领导干部学法用法等制度机制，带头学法、用法、守法、尊法，把各单位主要负责人述法述职情况纳入绩效考核，通过述

法述职，总结工作、发现问题、督促整改，着力增强全县公安机关领导干部的法治意识、提高法治能力。三是突出法治政府建设工作重点。将法治政府建设纳入年度公安工作整体规划，与公安重点工作同部署、同推进。积极强化政治建警，锻造公安铁军；坚持依法行政，严厉打击各类违法犯罪活动；坚持服务人民，深入推进“放管服”改革；强化执法监督，规范执法执勤；强化学习培训，提升民警法治素质；落实普法责任制，持续推进“八五”普法。通过重点工作的部署开展，助推法治政府建设，促进严格规范公正文明执法。

四、2023 年工作安排

县局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履行推进法治建设第一责任人职责，以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法，全力推进法治政府建设。

（一）继续深入贯彻落实习近平法治思想。深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把政治建设贯穿法治建设各项工作全过程。结合公安机关开展的各项活动，以队伍建设、案件审核、服务基层为抓手，不断提升队伍凝聚力、法律业务素养。

（二）加快办案中心建设。加快推进县局执法办案中心、涉案财物管理中心建成，逐步向一体化办案演进，充分应用智能化

手段，对侦查手段、证据收集、财物处理等各措施的全过程监督，构建静默化、自动化、可视化的执法业务流程管理模式。坚持信息化、智能化、精细化管理，让办案民警专注于案件办理。推进执法办案辅助系统建设，提升办案效率。

（三）完善执法办案制度。进一步完善疑难复杂案件会商制度，切实解决基层实际执法疑难问题。通过制定执法质量考评办法，将执法突出问题整改、个案监督点评通报、执法安全管理、案件网上管理、现场执法规范化等各项日常执法管理工作所得结果量化分数，纳入执法质量考评成绩，加大执法质量在绩效考评中的权重。

（四）细化案件执法标准。结合我局执法办案实际，制定常见行政案件的处罚裁量标准，汇编盗窃、赌博、吸毒等常规案件笔录模板供办案民警参考，实现常见行政案件的快办快裁。主动与县检察院刑检部、法院刑庭等部门对接，推动公、检、法、司等单位建立联席会议机制，联合出台有关执法制度，提高案件快侦快办效率。

（五）规范现场执法行为。深入推进行政执法“三项制度”，继续做好“全警情录入+网上办案”工作，规范网上执法办案，不断提高执法办案水平，确保执法质量、办案程序规范合法。强化案件网上管理，做好执法办案系统政法跨部门平台协作；建立执

法信息化应用考核通报制度，定期对各单位案件网上办理情况、法律文书网上制作、执法视频关联情况进行通报，督促整改落实。

（六）提升执法主体能力。一是加强对民警的法律知识培训教育，针对网上办案、文书生成、案件处理等方面重点进行培训，切实提升我局民警办案质量和办案水平。二是落实旁听庭审制度。组织执法单位办案民警旁听所办案件听证和庭审，确保每一名办案民警都参加过一次庭审。通过亲身参加庭审，发现执法中存在的问题，提高程序意识、证据意识、诉讼意识。三是进一步加强法制员队伍建设与管理。建立健全法制员工作奖惩激励机制，激发法制员的职业荣誉感和工作积极性，切实发挥其在执法环节的“法律服务、参谋指导、审计监督”的职能作用。