

# 南昌县人民政府文件

南政发〔2022〕15号

## 南昌县人民政府 关于印发《南昌县县级储备粮管理办法(修订)》 的通知

各乡镇人民政府,各管理处(管委会),街道办事处,县政府各有关部门:

《南昌县县级储备粮管理办法(修订)》已经县政府2022年8月5日第23次常务会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。



# 南昌县县级储备粮管理办法（修订）

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 县级储备粮的计划
- 第三章 县级储备粮的储存
- 第四章 县级储备粮的轮换
- 第五章 县级储备粮的动用
- 第六章 监督检查
- 第七章 附 则

## 第一章 总 则

第一条 为了加强对县级储备粮的管理,维护粮食市场稳定,提升粮食收储调控能力,保障粮食安全,根据有关法律法规规定,结合我县实际,制定本办法。

第二条 本办法所称县级储备粮,是指县人民政府为调节粮食供求、稳定粮食市场、应对重大自然灾害或者其他突发事件等而储备的稻谷等原粮及其成品粮。

第三条 县级储备粮的计划、储存、轮换、动用及相关管理和监督等活动适用本办法。

第四条 县级储备粮的所有权属于县人民政府。未经县人民政府批准,任何单位和个人不得擅自动用县级储备粮。

第五条 县级储备粮管理应当完善制度、明确责任、规范流程、严格管理,确保县级储备粮数量真实、质量良好、储存安全,确保县级储备粮储得进、管得好、调得动、用得上。

第六条 县人民政府负责加强对县级储备粮管理工作的领导,研究解决县级储备粮管理中的重大问题。

县发展和改革委员会会同县财政局负责拟订县级储备粮规模、品种、总体布局方案和动用的宏观调控意见,报县人民政府批准,对县级储备粮管理进行指导和协调。

第七条 县发展和改革委员会负责县级储备粮的行政管理,对县级储备粮的数量、质量和储存安全实施监督检查,指导县储

备粮管理单位开展县级储备粮业务管理工作。

**第八条** 县财政局负责安排县级储备粮的银行贷款利息、保管费用（按现行补贴标准执行，补贴标准调整以县政府办批复为准）、轮换费用和价差亏损补贴等财政补贴资金，并纳入县本级财政预算管理，对县级储备粮补贴资金使用情况实施监督检查。

**第九条** 中国农业发展银行南昌县支行（以下简称县农发行）负责按照国家及中国农业发展银行有关规定，及时、足额安排县级储备粮所需贷款资金，对发放的县级储备粮贷款及库存实施信贷监管。

**第十条** 县储备粮管理单位承担县级储备粮具体业务管理主体的责任，选定符合要求的粮食企业运营县级储备粮，负责县级储备粮的购销、储存、轮换、动用等具体业务的管理，对县级储备粮的数量、品种、质量和储存安全负责。

县储备粮管理单位应依照国家、省、市有关地方储备粮管理的行政法规、规章、国家标准和技术规范，建立、健全县级储备粮各项业务管理制度和内部控制管理制度。

**第十一条** 县级储备粮承储库点（以下简称承储库点）承担县级储备粮购销、储存、轮换等具体业务，对收储的县级储备粮的数量、质量、储存安全、库存管理、销售出库以及出现风险造成的损失负直接责任。

**第十二条** 县发展和改革委员会牵头建立协调议事机制，组织相关部门及承储企业每半年召开一次县级储备粮工作会议。

第十三条 任何单位和个人不得以任何形式骗取、挤占、截留、挪用县级储备粮贷款以及银行贷款利息等相关财政补贴资金。

第十四条 任何单位和个人不得破坏县级储备粮的仓储设施，不得偷盗、哄抢或者损毁县级储备粮。县级储备粮储存地的地方人民政府对破坏储备粮的仓储设施、偷盗、哄抢或者损毁县级储备粮的违法行为，应当及时组织有关部门予以制止、查处。

第十五条 任何单位和个人对县级储备粮经营管理中的违法行为，均有权向县发展和改革委员会等有关部门举报、投诉。县发展和改革委员会等有关部门接到举报、投诉后，应当及时查处；举报、投诉事项的处理属于其他部门职责范围的，应当及时移送其他部门处理。

第十六条 县发展和改革委员会应当提升县级储备粮规范化、专业化、精细化、生态化管理水平。

鼓励科研机构、县储备粮管理单位、承储库点等单位和个人开展县级储备粮安全管理技术研发应用，节粮减损，提高县级储备粮安全管理水平。

## 第二章 县级储备粮的计划

第十七条 县发展和改革委员会会同县财政局、县农发行根据县人民政府批准的县级储备粮储存规模、品种和总体布局方案，制定县级储备粮的收储计划，并共同下达给县储备粮管理单

位。

**第十八条** 县储备粮管理单位应当综合考虑储备品种、储存年份、储存品质、实物库存量等因素，于每年第四季度内向县发展和改革委员会提出下一年度县级储备原粮轮换计划建议。

县发展和改革委员会会同县财政局、县农发行根据县储备粮管理单位提出的年度原粮轮换计划建议和粮食宏观调控实际情况，确定下一年度原粮轮换计划，年初时下达给县储备粮管理单位。

**第十九条** 县储备粮管理单位应当严格执行县级储备粮的收储、轮换计划，具体组织实施县级储备粮的收储、轮换工作。

承储库点应当根据县储备粮管理单位的统筹安排，在规定的时间内完成县级储备粮的收储、轮换任务。

**第二十条** 确需调整县级储备粮收储、轮换计划的，县储备粮管理单位应及时提出申请，经县发展和改革委员会会同县财政局、县农发行研究同意后进行调整。

**第二十一条** 县储备粮管理单位应当将县级储备粮收储、轮换计划的具体执行情况，及时报县发展和改革委员会、县财政局、县农发行备案。

### **第三章 县级储备粮的储存**

**第二十二条** 县级储备粮储存应当相对集中管理，以仓储条件优越、交通便利的县属国有粮食收储库点储存为主，遵循有利

于合理布局、有利于监督管理、有利于降低成本和费用的原则，辅助选择县行政区域内其他承储库点储存。

**第二十三条** 承储库点应当具备下列条件：

（一）仓库容量达到县规定的规模，仓库条件符合国家标准和技术规范以及安全生产法律、法规的要求；

（二）具有与粮食储存功能、仓型、进出粮方式、粮食品种、规模、储粮周期等相适应的仓储设备；

（三）具有符合国家和县规定标准的县级储备粮质量等级检测仪器和场所，具备检测县级储备粮储存期间仓库内温度、水分、害虫密度的能力；

（四）具有经过专业培训的粮油保管员、粮油质量检验员等管理技术人员；

（五）经营管理和信誉良好，并无违法经营记录；

（六）法律法规规章规定的其他条件。

**第二十四条** 县储备粮管理单位根据本办法第二十三条规定的条件，择优选定承储库点，报县发展和改革委员会备案。县储备粮管理单位应及时与承储库点签订承储合同，明确双方权利和义务 and 违约责任，并将承储库点情况及储存品种、数量等有关信息报县发展和改革委员会、县财政局、县农发行备案。

县级储备原粮的承储库点，应在县属国有粮食收储企业中选择；县级储备成品粮的承储库点，应主要在县属国有粮食收储企业中选择，当辖区内国有粮食企业不具备收储条件或动态轮换要

求时，可结合成品粮动态轮换、费用包干、数量规模特点和粮食企业经营贸易量等因素，从严从符合条件的其他粮食企业中选择，其中小包装成品粮仓房应具备温度调节设备。

县储备粮管理单位指定的县级储备粮运营企业，除组织落实国家和省、市、县政府委托的政策性任务外，不得从事粮食商业经营活动；其他承储库点，储备粮运营业务与企业商业经营实行分离。

**第二十五条** 对承储库点实行动态管理，县储备粮管理单位发现承储库点存在不适于储存县级储备粮的情况，应当及时报告县发展和改革委员会责令其限期整改。整改后仍不适合储存县级储备粮的，该承储库点储存的县级储备粮应当按照相关程序及时调整到其他承储库点。

**第二十六条** 承储库点应当遵守下列规范：

（一）严格执行有关储备粮管理的法律、法规、规章和国家标准、技术规范，以及县级储备粮业务管理制度；

（二）采购入库的县级储备粮应当达到国家规定的质量标准、食品安全标准和县有关要求；

（三）对县级储备粮实行专仓储存、专人保管、专账记载，落实数量、质量、品种、地点要求，保证县级储备粮账账相符、账实相符；

（四）建立健全县级储备粮的防火、防盗、防洪等安全管理制度，配备必要的安全防护设施；



(五) 落实县级储备粮信息管理规范要求，保障县级储备粮管理信息系统、网络及硬件安全运转；

(六) 对县级储备粮的储存管理状况进行经常性检查，发现县级储备粮数量、质量和储存安全等方面的问题应当及时处理；不能处理的，应当及时报告县发展和改革委员会；

(七) 执行国家统一的统计制度和财务、会计制度，保证会计信息质量和报送的县级储备粮相关资料和数据真实、准确。

**第二十七条 承储库点不得有下列行为：**

(一) 虚报、瞒报县级储备粮的数量；

(二) 在县级储备粮中掺杂掺假、以次充好；

(三) 擅自串换县级储备粮的品种、变更县级储备粮的储存地点；

(四) 延误轮换或者管理不善造成县级储备粮不宜存；

(五) 擅自动用县级储备粮；

(六) 将县级储备粮轮换业务与其他业务混合经营；

(七) 以县级储备粮及相关设施设备办理抵质押贷款、提供担保或者清偿债务、进行期货实物交割等；

(八) 以低价购进高价入账、高价售出低价入账、旧粮顶替新粮、虚增入库成本等手段套取差价，骗取县级储备粮贷款和贷款利息、管理费用等财政补贴；

(九) 违反县级储备粮管理的其他行为。

**第二十八条 县级储备粮轮入、轮出的价格均为到库仓内价，**

入库成本一经核定，任何单位和个人不得擅自更改县级储备粮入库成本。县级储备粮的入库成本由县发展和改革委员会会同县财政局共同核定，县储备粮管理单位、承储库点应当按照核定的入库成本价格核算库存。

原粮入库成本，采购或收购时一次性核定；动态轮换的成品粮，储存期间每年重新核定成本。

**第二十九条** 县级储备粮的保管费用（或含轮换费用）实行定额包干，贷款利息实行据实补贴，由县储备粮管理单位提出申请，县发展和改革委员会、县财政局核定后按季及时、足额拨付至县储备粮管理单位在农发行开设的补贴专户。

保管费用和轮换费用补贴标准，由县发展和改革委员会会同县财政局依据我县物价水平和储粮成本，并参照中央储备粮和省、市储备粮费用标准制定，报县人民政府同意后执行。

**第三十条** 县级储备粮贷款遵循钱随粮走、购贷销还、专款专用、库贷挂钩、封闭运行原则，贷款管理按照中国农业发展银行制定的地方储备和调控粮贷款办法执行。

县农发行应当及时收回没有县级储备粮库存对应的贷款，根据县级储备粮的收储、轮换进度及时、逐笔发放采购资金到专门账户。

**第三十一条** 县储备粮管理单位负责指定县级储备粮贷款的主体，指导相关企业按照要求在县农发行开立基本账户，接受和配合县农发行的信贷监管，按照有关规定进行会计核算。

县储备粮管理单位在执行原粮轮换计划时，销售回笼的货款必须及时归还，采购入库所需的贷款应当分批、及时申请。

县储备粮管理单位根据有关规定，通过开设的农发行补贴专户，将县财政核拨的县级储备粮保管费用及时、足额拨付到承储库点。

**第三十二条** 县储备粮管理单位承担因管理不善或者应急处置不力造成的县级储备粮损失。县级储备粮定额以内的自然损耗和水分杂质减量由县级财政负担，超定额部分由承储库点负担；因承储库点原因造成县级储备粮的损失，由承储库点负担，所占贷款按没有县级储备粮库存对应的贷款及时收回。

**第三十三条** 县储备粮管理单位应当对县级储备粮进行保险，所需保费由县级财政负担。因不可抗力造成县级储备粮的损失，县储备粮管理单位应在保险公司定损确认后五个工作日内上报县发展和改革委员会、县财政局、县农发行，扣除保险公司理赔部分后的差额，报县人民政府同意后由县级财政负担。

**第三十四条** 采购（或收购）的县级储备原粮（稻谷）应为当年生产的新粮，各项常规质量指标符合国家标准中等（含）以上质量标准，储存品质指标符合宜存标准，食品安全指标符合食品安全国家标准限量规定。

入库的粮食必须经具有法定资质的粮食质量检测机构检验并出具报告，对于达不到质量要求的粮食，由县储备粮管理单位严格按照相关规定处理。

## 第四章 县级储备粮的轮换

**第三十五条** 县级储备粮区分为原粮、成品粮，实行均衡轮换和动态轮换，所有县级储备粮在存储周期内应当轮换一次。

县级储备原粮存储周期为三年，以均衡轮换为主要轮换方式，原则上每年计划轮换储存总量的三分之一左右；县级储备成品粮以动态轮换为主要轮换方式，确保不出现过期粮食。

**第三十六条** 根据原粮储存品质、市场形势、仓容匹配、品种结构等情况，可以提前或者延迟一年安排轮换。

县储备粮管理单位在执行轮换计划过程中，发现承储库点储存的粮食中有符合轮换条件应轮换而未列入轮换计划的，如品质发生变化的不宜存粮食、因自然灾害等特殊原因造成的不宜存粮食、宜存粮食中接近品质控制指标的粮食、超过正常储存年限的粮食、接近保质期限的成品粮食、质量指标发生变化达不到标准的粮食等确需调整的情形，可以按照管理权限分类处置，确保县级储备粮储存安全。

**第三十七条** 县级储备原粮一般情况下实行架空轮换，架空期最长不得超过五个月，超过规定轮换架空期的，不得享受相应保管费用和利息补贴。除紧急动用等特殊情况下，实物库存下限不低于计划承储量的 70%。

县级储备成品粮采取先入后出的动态轮换方式，由县储备粮管理单位指导承储库点把握轮换时机和节奏自主轮换，入库成本

不变。除紧急动用等特殊情况下，实物库存不低于计划承储量。可以依据国家和省相关规定在年度内增加动态轮换频率，保证县级储备成品粮食的质量和新鲜程度。

县级储备粮轮换过程中必须防范轮换风险，确保入库粮食的权属不发生改变。

**第三十八条** 县级储备原粮的收储及轮换主要通过公益性的粮食交易中心以公开竞价交易方式进行，采取直接向粮食生产者收购、邀标竞价方式的应另行报批。

轮换应当充分体现公平、公开、公正原则，做到全程留痕备查，相关凭证、资料至少应当保留6年。

**第三十九条** 县级储备原粮轮换产生的价差收益全额上缴县级财政（县粮食风险金专户）；因政策性因素或者不可抗力造成的原粮轮换价差亏损，由县财政局会同县发展和改革委员会根据实际市场实际情况核定，报县人民政府同意后进行补贴。

**第四十条** 承储库点完成县级储备粮入库任务后，县储备粮管理单位负责对入库粮食的数量、质量和储存库点等情况进行核查、验收，验收情况报县发展和改革委员会备案。

验收合格的粮食方可作为县级储备粮储存，并按验收时储存的仓库（货位），实行定仓（货位）管理，当储存库点或仓号发生变更时，应重新组织验收。

## 第五章 县级储备粮的动用

**第四十一条** 出现下列情况之一的，经县人民政府批准，可以动用县级储备粮：

（一）全县或者部分乡、镇粮食明显供不应求或者市场价格异常波动；

（二）发生重大自然灾害、重大疫情或者其他突发事件需要动用县级储备粮的；

（三）县人民政府认为需要动用县级储备粮的其他情形。

**第四十二条** 动用县级储备粮，由县发展和改革委员会会同县财政局、县农发行提出动用方案，报县人民政府批准。

动用方案应当包括动用县级储备粮的品种、数量、质量、价格、使用安排、运输保障等内容。

**第四十三条** 县发展和改革委员会根据县人民政府批准的县级储备粮动用方案下达动用命令。县储备粮管理单位具体组织实施。

紧急情况下，县人民政府直接决定动用县级储备粮并下达动用命令。

县人民政府有关部门和各乡、镇人民政府对县级储备粮动用命令的实施，应当给予支持、配合。

任何单位和个人不得拒绝执行或者擅自改变县级储备粮动用命令。

**第四十四条** 动用县级储备粮产生的价差亏损和相关费用，由县级财政承担；产生的价差收益，全额上缴县级财政（县粮食

风险金专户)。

动用县级储备粮产生的价差亏损、相关费用或价差收益由县财政局、县发展和改革委员会共同核定。

**第四十五条** 县级储备粮动用后，应当按照国家规定的要求尽快补足动用的县级储备粮，重新核定入库成本。

## 第六章 监督检查

**第四十六条** 县发展和改革委员会、县财政局等部门在依法监督检查过程中，可以行使下列职权：

(一) 进入承储库点检查县级储备粮的品种、数量、质量和储存安全；

(二) 向有关单位和人员了解县级储备粮收储、购销、轮换计划及动用命令的执行情况；

(三) 调阅县级储备粮管理的有关资料、凭证；

(四) 依法处理违法行为。

**第四十七条** 县发展和改革委员会应当制定年度监督检查计划，检查方式应包含日常检查、随机抽查、定期清查、联合检查，检查频次、比例不得低于国家、省规定的要求，检查结果应记入承储库点信用档案。

检查情况应形成记录，并由检查人员和县储备粮管理单位、承储库点负责人签字确认。

**第四十八条** 县发展和改革委员会依据法律法规负责对仓房

中县级储备粮的性质、品种、质量和实际数量情况；相关管理规定执行情况；粮食库存实物账与统计账数量、会计账记录数量相符情况；承储库点履行承储合同等情况实施监督检查。

**第四十九条** 县财政局依据法律法规负责审核县级储备粮各项补贴资金申请的完整性及合规性，并按照上级部门或本级政府要求对财政补贴资金收支使用情况实施监督检查。

**第五十条** 县农发行依据法律法规负责对发放的县级储备粮信贷资金使用与粮食库存相关的报表、账簿和凭证真实、合规情况；银行信贷台账和库存实物账库贷挂钩等情况实施监督检查。

**第五十一条** 县审计局依照审计法律法规规定的职权和程序，负责对县级储备粮的政策执行和管理情况；县级储备粮的财务收支情况实施审计监督。发现问题，应当及时予以处理。

**第五十二条** 县市场监督管理局依据法律法规负责对县级储备粮收储、轮换过程中的计量器具、质价政策、市场秩序实施监管。

**第五十三条** 县储备粮管理单位及承储库点对监督检查人员依法履行职责予以配合。任何单位和个人不得拒绝、阻挠、干涉有关部门的监督检查人员依法履行监督检查职责。

**第五十四条** 县级储备粮资金纳入绩效管理，建立健全全过程预算绩效管理体系，加强对项目实施单位绩效评价工作的指导、监督和管理。



## 第七章 附 则

**第五十五条** 本办法所称轮换，是指承储库点在保持储备规模不变的情况下，原粮按县下达的轮换计划，成品粮按动态轮换的要求，以符合国家规定的粮食质量标准、食品安全标准和县有关要求的新粮替换库存陈粮的业务。

**第五十六条** 本办法自 2022 年 8 月 18 日起施行。原《关于印发〈南昌县县级储备粮食管理办法〉的通知》（南政办发〔2015〕90 号）同时废止。

---

南昌县人民政府办公室

2022年8月18日印发

---