

南昌县 2022 年污水处理费及配套项目 部门评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

我县已建成集中式污水处理厂四座，分别是县城生活污水处理厂、小蓝污水处理厂、武阳创业园污水处理厂和向塘开发区污水处理厂。县城生活污水处理厂由江西洪城水业环保有限公司运营，小蓝污水处理厂以 BOT 招商模式，引进马来西亚联熹集团负责运营，武阳创业园污水处理厂和向塘开发区污水处理厂由公开招标由马来西亚联熹集团负责运营。县城生活污水处理厂设计处理能力为 6 万吨/天，小蓝污水处理厂设计规模为 7.5 万吨/天，武阳污水处理厂计处理能力为 5000 吨/天，向塘污水处理厂处理能力为 750 吨/天。

按照县政府常务会议纪要（2008 年第 13 号）精神，由普华公司履行征收污水处理费，污水处理费不足支付污水处理厂运行费用部分由县财政补贴。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标。完成南昌县城区，包括旧城区、小蓝经开区、武阳创业园及向塘开发区的污水处理项目的实施相关结算。

2. 阶段性目标。完成南昌县城区，包括旧城区、小蓝经开

区、武阳创业园及向塘开发区的污水、污泥处置达标。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过绩效评价，进一步规范财政支出污水处理补贴项目资金的管理与使用，认真总结经验，及时发现并分析存在的问题，从而提高财政资金使用效率。

（二）绩效评价原则和依据、评价指标体系、评价方法

1. 绩效评价原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：科学规范原则、公正公平原则、分级分类原则、绩效相关原则。

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由各级财政部门、各级预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果真实性、公正性，提高评价报告的公信

力。

(3) 绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。

2. 绩效评价指标体系

评价组通过对被评价方的年度总结及计划及其他项目相关文件的解读，了解项目的整体情况，结合财政绩效评价的要求和评价目的，构建本次绩效评价的整体框架。在基本把握项目脉络的基础上，结合评价组自身项目经验和对本次绩效评价工作的理解，根据财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》等文件精神，确定本次绩效评价指标的整体框架，包括项目投入（项目立项、资金落实），项目过程（业务管理、财务管理），项目产出（产出数量指标、产出质量指标、产出时效指标、产出成本指标），项目效果（经济效益指标、社会效益指标、环境效益指标、可持续影响指标），项目满意度（社会公众或服务对象满意度）。结合项目内容，确定本次绩效评价指标体系的个性指标，指标数据来源于法规与政府文件、基础数据采集、问卷调查、访谈等。

3. 评价方法

(1) 主要采用了因素分析法和数据对比法。因素分析法评价项目实施的整体情况是否符合实际需要，数据对比法则反映的是项目运行的持续性和质量的可控性。

(2) 本次绩效评价中对南昌县市民进行满意度问卷调查，采

取了随机抽样的方法。

4.评价标准

(1) **决策、过程**：占权重分 40 分。用于考核立项依据充分性、资金落实及管理层次。

(2) **项目产出**：占权重 50 分，分为产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面。

(3) **项目效果**：占权重 8 分，分为社会效益、生态效益、可持续影响三个方面。

(4) **项目满意度**：占权重 2 分，主要是指资金项目的服务对象或公众满意度。

(三) 绩效评价工作过程

自 2023 年 2 月接到项目绩效评价任务以来，评价人员在前期研读项目资料的基础上，明确了本次绩效评价的目的、方法、评价的原则、评价标准等。

完成本次绩效评价的前期准备工作，完成了人员组织、资料准备、工作方案的确定及证据收集方式的确认等一系列工作。一方面专项资金支出合法性、合理性和合规性进行客观、公正的核查，另一方面通过对资金进行梳理汇总分类，掌握项目实施进度。根据前期对相关项目资料进行整理，设计满意度调查问卷，并进行满意度问卷调查。对采集的数据进行甄别、分析和评分，并提炼结论撰写报告。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

通过对南昌县 2022 污水绩效项目评价的指标体系，认为项

目实施组织到位、立项规范、指标明确、资金到位及时、管理制度健全、信息公开、资料齐全、资金使用管理规范、经济效益、生态效益、社会经济效益显著、公众满意度高，总体评价为 90 分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“良”。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目决策情况

项目决策、过程指标（40 分）

该项目年初预算经费已安排，2022 年拨付到普华公司共计 11263.8403 万元，项目符合相关规则程序，符合预算资金管理办法，管理制度健全有效，该项指标评分，得分 37 分。

2022 年项目所设定的绩效目标依据充分、符合客观实际，指标清晰、细化、可衡量等。预算编制经过科学论证，有明确标准，资金额度与年度目标相适应。

（二）项目过程情况

项目资金使用情况严格按照相关财务管理制度实施。项目实施单位的财务和业务管理制度健全充分保证了项目的顺利进行。资金到位率 83%，预算执行率 100%。

（三）项目产出情况（50 分）

项目产出指标包括产出数量指标、产出质量指标、产出时效指标和产出成本指标。2022 年主要用于完成污水处理费及配套项目实施相关经费结算等。根据项目资金支出明细，分别设置围绕资金使用的产出指标，并根据支出项目特点及金额设置

评价标准及权重。

1.产出数量指标（20分）

项目实施数量。主要涉及到环卫服务外包项目、垃圾分类经费、老旧社区改造项目、污水处理费、公厕采购等项目实施相关经费结算等，该项指标得分17分。

2.产出质量指标（15分）

各项目实施完成达标率。项目完成均符合合同相关规则标准，该项指标得分14分。

3.产出时效指标（10分）

项目按要求完成及时性。所涉及的项目均按按照合同要求完成竣工验收，该项满意度指标得分8分。

4.产出成本指标（5分）

项目成本控制在财政预算之内。所有项目都控制在年初预算控制内实施结算，该项满意度指标得分4分。

（四）项目效益情况（10分）

1.经济、社会效益指标（4分）

经过工程竣工结算评审，项目成本控制在财政预算之内，城市居民幸福感得到提升，改善市民居住和出行环境，城市社会市容市貌有较高提升。该项指标得分4分。

2.生态效益指标（2分）

保持生态平衡和生态系统的良性，高效循环。该项指标得2分。

3. 可持续影响指标（2分）

项目实施可持续性，该项指标得分2分。

4. 项目满意度评价指标（2分）

市民评价满意度，该项满意度指标得分2分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析。

（一）项目实施经验、做法。项目实施前期必须做好系统规划，充分做好可研论证，以免造成浪费。

（二）存在的问题。我县乡镇集镇集中式污水处理设施缺乏，农村面源污染得不到有效处理，造成环境污染；专项资金管理制度，项目管理制度应进一步完善。

六、项目后续工作安排和有关建议。

无

七、其他需说明的问题。

无